



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2041

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	01.08.2022	05.09.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תוכניות ליהודים בתפוצות	אישור התקשרות	(30)3	27.07.2022	8000770835

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(30) ולפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 15 לפרוטוקול זה, כמו כן על המשרד להציג, בכל שנה, את הפרויקטים החדשים, המתוכננים לביצוע באותה שנה, לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ולקבל את אישורו טרם ביצועם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות: העברת יתרה חלקו של המשרד 111,962,000 ש"ח עבור פרויקטים שאושרו בהתקשרות הקודמת
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מוזאיק יונייטד בע"מ (חל"צ)	515122950		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2022	05.09.2022	31.12.2027	31.12.2024	31.12.2024	335,886,000	335,886,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות ראשונה
הערות: חלקו של המשרד הינו 88,650,000 ש"ח

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2022	05.09.2022	31.12.2027	31.12.2024	31.12.2024	177,300,000	177,300,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	176,760,000	176,760,000	31.12.2024	31.12.2027	01.01.2023	01.01.2023

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)
הערות: העברת יתרה של עבור פרויקטים שאושרו עד ליום 31.12.2024

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
	0	0	31.12.2027	0	01.01.2025	

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד התפוצות (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם חל"צ יוזמת עתיד העם היהודי – מוזאיק יונייטד בע"מ, (להלן – **מוזאיק**) לצורך עריכת מיזם משותף ויישום פרויקטים משותפים למדינת ישראל ולעם היהודי בתפוצות, לחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של יהודי התפוצות.
- ביום 1.6.2014 אושרה החלטת ממשלה מס' 1660 בשם "היוזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי בתפוצות" (להלן – **ההחלטה או החלטת הממשלה**). לפי ההחלטה, הממשלה תייסד תכנית רב שנתית, לשנים 2014-2017, שתהא משותפת למדינת ישראל ולעם היהודי בתפוצות, אשר תגובש על בסיס דו-שיח עם העולם היהודי, במטרה לחזק את הזהות היהודית בתפוצות ואת הקשר בין יהודי התפוצות למדינת ישראל ולציונות, בכל התחומים המשיקים למעגל החיים האישי והקהילתי, בארץ ובחו"ל, בקרב קהלי יעד מגוונים לרבות בהיבטי גיל, ארץ מוצא ותרבות, שתאפשר לכל גווי העם היהודי למצוא את מקומם בתוכנית (להלן – **התכנית או המיזם**). התכנית תנוהל בשותפות עם הסוכנות היהודית. בהחלטות ממשלה עוקבות התכנית הוארכה עד סוף שנת 2022.
- החלטת הממשלה קבעה כי המיזם ינוהל על ידי ועדת ההיגוי שתורכב מנציגי ממשלת ישראל, נציגי הסוכנות היהודית ושותפים נוספים למימון המיזם. בנוסף, תוקם ועדת מנכ"לים ממשלתית שתקבע את מדיניות הממשלה בקשר למיזם וסמכויותיה תהיינה כדלקמן:
 - קביעת מדיניות הממשלה לתכנית, מטרות ויעדים; אישור שותפויות אסטרטגיות ותהליכים מהותיים; אישור תכנית עבודה רב שנתית; אישור תכנית עבודה ותקציב שנתי.
 - פיקוח ומעקב אחר ביצוע ויישום התכנית: התכנית תלווה במחקר והערכה משלב התכנון, עבור בשלב היישום ועד בחינת הישגיה. תכנית העבודה השנתית תיקבע, בין השאר, בהתבסס על מחקרי ההערכה.
 - הנחיית נציגי הממשלה בוועדת ההיגוי.
 - בטרם אישור התקציב השנתי, אחת לשנה, תערוך ועדת המנכ"לים דיון תקציבי מקיף באשר לצורך בהגדלת התקציב הממשלתי לתכנית, וזאת בשים לב להצלחת התכנית ולשיעור הביצוע התקציבי.
 - הניהול השוטף של המיזם הוטל על משרד ירושלים ותפוצות (היום – משרד התפוצות) בהתאם להנחיות ועדת המנכ"לים ובפיקוחה.
- בהמשך להחלטת הממשלה, בתאריך 24.11.15, נחתם ההסכם הראשון בין המשרד לבין מוזאיק לצורך עריכת מיזם משותף ויישום פרויקטים משותפים למדינת ישראל ולעם היהודי בתפוצות, לחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של יהודי התפוצות, בהיקף של 570,000,000 ש"ח, כאשר חלקו של המשרד עמד על שליש מהיקף המיזם. ההסכם שנחתם כלל את כל הפעילות עם מוזאיק שתוכננה להתבצע במתווה רב שנתית ובו עשרה פרויקטים פוטנציאליים (שני פרויקטים מדי שנה), לפי הנחיות המשרד וועדת ההיגוי.
- חברת מוזאיק הוקמה בשנת 2015 לטובת חיזוק הזהות היהודית בתפוצות והקשר בין יהודי התפוצות למדינת ישראל, בהלימה למטרות החלטת ממשלה 1660 ועוסקת אך ורק בביצוע התכנית במסגרת ההתקשרות עם המשרד. לעמדת המשרד, "ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז אינו אפשרי או מוצדק. המשרד מעוניין להתקשר עם הגוף הייעודי שמטרתו תואמת את מטרות התוכנית ומאז הקמתו פועל אך ורק לטובת יישום החלטת ממשלה 1660. לאחר 7 שנות עבודה מול המשרד, חברת מוזאיק היא בעלת הניסיון הרב והעשיר ביותר בבניית התכניות האסטרטגיות, הקמת הפלטפורמות, גיוס השותפים והקמת שותפויות ארוכות

- טווח בעולם היהודי. כמו כן, חברת מוזאיק היא גוף נייטרלי שיועד לעבוד מול מגוון רחב של ארגונים, גילאים וזרמים."
6. החלטת ממשלה 1660 והסכם המקורי עם מוזאיק תוקנו מספר פעמים לאורך השנים.
7. ביום 10.04.2022 המשרד העביר החלטת ממשלה חדשה מספר 1369 אשר ביטלה את ההחלטה הקודמת מספר 1660 וקבעה כי "חלקה של הממשלה במימון התכנית בכל שנה יהיה עד מחצית מעלותה בפועל ועד תקרת התקציב הממשלתי שייקבע בכל שנה".
8. חלקה של הממשלה בתקציב התכנית לשנים 2022-2024 יוקצה באמצעות משרד התפוצות בהתאם לפירוט הבא:
- 8.1. לשנת 2022 - 88.65 מלש"ח בהרשאה להתחייב מתקציב משרד התפוצות.
- 8.2. לשנת 2023 - 88.38 מלש"ח בהרשאה להתחייב מתקציב משרד התפוצות.
- 8.3. למען הסר ספק יובהר כי המשרד רשאי להקצות מתקציבו תקציבים נוספים לצורך המשך ביצוע פרויקטים קיימים בתוכנית, וזאת ללא הכרח באישור חוזר של הממשלה להקצאת תקציבים כאמור.
9. המיזם מנהל, נכון להיום, חמישה פרויקטים (במקום עשרה שתוכננו בשנת 2015).
10. הפרויקט המשמעותי והמרכזי בתכנית הוא פרויקט הקמפוסים המסיים שנה שישית (ברצף) בשנת 2022. הפרויקטים הנוספים הם:
- 10.1. פרויקט שלום קור (פעילות התנדבותית לצעירים),
- 10.2. פרויקט סיורי תיכון לישראל (נוער בגיל לפני תכנית "תגלית"),
- 10.3. פרויקט הדיגיטל המציע למשתתפים פעילויות יהודיות המותאמות לצרכיהם, ופרויקט ישראלים בתפוצות.
- 10.4. בנוסף, בשנת 2022, מוזאיק ביצעה פרויקט חד-פעמי למחנות קיץ לילדים יהודיים מאוקראינה באירופה.
11. ביצוע בפועל במהלך שנות ההפעלה של פרויקט הקמפוסים (מוצג הסכום הכולל, המשרד שילם כשליש מהסכום עד שנת 2022): שנה 1 - 105 מלש"ח; שנה 2 - 120 מלש"ח; שנה 3 - 150 מלש"ח; שנה 4 - 66 מלש"ח; שנה 5 - 75 מלש"ח. שנה 6 - בביצוע. שנה 7 + 8 - מצורפת תכנית תקציבית בסך 90 מלש"ח לכל שנה.
12. כעת, לאור התיקון שנעשה להחלטת הממשלה 1660, המשרד מייעד תקציב נוסף בסך 354,060,000 ₪ למיזם המשותף עם מוזאיק. התקציב יופנה לפרויקטים קיימים ופרויקטים חדשים - פרויקט חדש אחד בשנת 2022 ושני פרויקטים חדשים מדי שנה בשנים 2023-2024.
13. המשרד פרסם בחינת קיומם של מיזמים נוספים בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
14. המשרד צירף תצהיר בדבר מקורות מימון של מוזאיק. כמו כן, בהסכם ההתקשרות עם מוזאיק יירשם כי התקשרויות עם צדדים שלישיים, ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז.
15. גב' סופי פרכטמן, מנהלת תחום משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:
- 15.1. הארכה ללא תוספת תקציב, לפרויקטים שאושרו בתקופת ההתקשרות הקודמת, בסכום כולל של 335,886,000 ₪ (שליש מסכום זה במימון המשרד) מיום חתימת ההסכם בין הצדדים ועד ליום 31.12.2024 בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"ם. אישור החשב הכללי להתקשרות זו נדש מאחר והתקשרות המשך המבוקשת לא נעשית במהלך ההתקשרות הראשונה או בסמוך לה.
- 15.2. התקשרות חדשה בסכום כולל של 177,300,000 ₪ (מחצית מסכום זה במימון המשרד) מיום חתימת ההסכם בין הצדדים ועד ליום 31.12.2024 לרבות אופציה בסכום כולל של 176,760,000 ₪ (מחצית מסכום זה במימון המשרד) מיום 1.1.2023 או ממועד קבלת התקציב לשנת 2023 (לפי המאוחר מבניהם) ועד ליום 31.12.2024, בהתאם לתקנה 3(30) לתח"ם.
- 15.3. שלוש אופציות, בנות שנה כל אחת, לשנים 2025-2027, להארכת ההתקשרות ללא תוספת תקציב, עבור פרויקטים שהתכנית התקציבית שלהם אושרה **על ידי חשב המשרד עד ליום 31.12.24 בלבד**.
- 15.4. מימושי האופציה יהיו בסמכות המשרד.
- 15.5. המשרד לא הגיש תכנית תקציבית מפורטת לפרויקטים חדשים שיבוצעו במסגרת החלטת הממשלה 1369, אך בהתאם לרשום בהחלטה ובהתאם להתחייבות המשרד בעל-פה, "אישור המשרד למתווה הרב שנתי, לתוכניות העבודה המפורטות ולשינויים מהותיים בהם יינתן בכפוף לבחינת היועץ המשפטי וחשב המשרד." יש להקפיד על אישור חשב מראש ובכתב לכל תכנית במסגרת המיזם, לרבות שינויים תקציביים בתכניות הקיימות.
- 15.6. המשרד הגיש לעיון ועדת הפטור את העלויות הקבועות של מנהלת המיזם המשותף במוזאיק. עלויות השכר במנהלת גבוהות בהשוואה למיזמים משותפים דומים. מומלץ לנהל משא ומתן מול מוזאיק ולעדכן את התעריפים/לצמצם במצבת כח האדם במיזם בכלל ובפרויקטים השונים בפרט, כתנאי לחתימה על ההסכם החדש.
- 15.7. ועדת הפטור מנחה את חשב המשרד לפתוח הזמנות רכש פרטניות לכל תכנית במסגרת המיזם לצורך ניהול, מעקב ובקרה של פרויקט רב-שנתי בהיקף כולל של כ-690,000,000 ₪.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005916 לעיל,
לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.